# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ג כסלו תשע"ה
15 בדצמבר 2014
סימוכין: 171333

**סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 15/12/14**

**משתתפים:**

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

**הנושא: המשרד לפיתוח הנגב והגליל**

החלטת ועדת המכרזים מיום 24/07/14
נתקבל בועדת הפטור ביום 16/09/14
השלמות מיום 05/11/14, 01/12/14, 08/12/14 ומיום 15/12/14

**בקשה מס': 557839**

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשר עם **החברה למתנ"סים**, לשם ביצוע מיזם משותף לצורך פרויקט מצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי, לתקופה שמיום 01/10/14 ועד ליום 30/06/15, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
4,000,000 ₪, על פי החלוקה כדלקמן:
**חלקו של המשרד 2,000,000 ₪ כולל מע"מ**
חלקה של החברה למתנ"סים בסך של 2,000,000 ₪ כולל מע"מ

**היקף ההתקשרות המאושר:**
**השתתפות המשרד - 1,444,444 ₪ כולל מע"מ**

**החלטת הוועדה:** מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם **החברה למתנ"סים**, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 15/12/14 ועד ליום 30/06/15.
**על המשרד היה לפנות לוועדת הפטור לאישור הפרויקט כולו מראש, בפרט כי היו תקופות אופציה שסכומי ההתקשרות בגינם דורש על פי דין אישור ועדת הפטור. משלא פנה המשרד מראש לאישור הבקשה, ופונה לעת הזו, לא נותר לוועדה אלא לאשר פניה זו.**
**יתרה מכך, אם המשרד מתכוון להמשיך ולהתקשר במסגרת מיזם זה בעתיד, יש להביא בפני ועדת הפטור את ההתקשרות כולה לרבות כל האופציות.**

**הערות ונימוקים:**

1. ההתקשרות לביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח לצורך פרויקט מצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי וההתקשרות נעשית עם מי שתורם לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם.
2. ממסמכי בקשת הפטור עולה כי ממשלת ישראל בהחלטות שונות החליטה להפעיל פרויקט למצוינות לימודית, חברתית ומנהיגותית בקרב תלמידי המגזר הבדואי. החברה למתנ"סים משמשת החל משנת 2006 כגוף המפעיל את פרויקט המצוינות.
3. ביום 1.12.10 אישרה ועדת המכרזים של המשרד לפיתוח הנגב והגליל את ההתקשרות עם הארגון במיזם משותף מכוח תקנה 3(30), ביום 25.8.11 החלה ההתקשרות עם הארגון לשנה אחת בעלות של 1,925,274 ₪. במהלך התקשרות זו התקבלה החלטת ממשלה מס' 3708 בעניין תוכנית לקידום הצמיחה והפיתוח הכלכליים של האוכלוסייה הבדואית. מכוח החלטה זו התקשר המשרד עם הארגון ביום 1.7.12 לתקופה של שנה עד ליום 30.6.13, תוך שמירת אופציות להארכת ההסכם בתקופות של שנה בכל פעם, עד חמש שנים.
4. מאחר והתוכנית נחלה הצלחה משמעותית מומשה האופציה הראשונה, וההסכם הוארך מיום 1.7.13 ועד ליום 30.6.14. על מנת לבחון את האפשרות לפתוח את התוכנית להפעלה על ידי גופים אחרים פרסם המשרד ביום 2.6.14 RFI, בכדי לבחון האם ישנם גופים נוספים שבאפשרותם להפעיל את התוכנית. על מנת למצות את הליך ה- RFI הוארכה ההתקשרות לתקופה שמיום 1.7.14 ועד ליום 30.10.14 ללא עלות נוספת. במענה לפרסום ה- RFI התקבלה פנייה אחת בלבד,

מטעם גורם המוכר למשרד מהתקשרות אחרת. לדעת הגורמים המקצועיים במשרד אין ביכולתו של הגוף הפונה להפעיל את התוכנית המבוקשת, מטעמים של חוסר התמקצעות בתחומים הנדרשים. הגוף הפונה לא פועל בקרב אוכלוסיית היעד נוער מצטיין אלא בקרב חרדים ונוער בסיכון, ולא פועל בתחומים המבוקשים- מתמטיקה, אנגלית והכנה לפסיכומטרי. הגוף פועל בתחום המחשבים ושילוב הבוגרים בתעסוקה, בעוד התכנית המבוקשת עוסקת בהכנת תלמידים לבגרות ולפסיכומטרי. בנוסף לכך, הגוף הפונה לא פעיל בבתי ספר אלא מבצע פעילות עצמאית מחוץ לבתי הספר. המשרד יפרסם בתקופה הקרובה מבחני תמיכה לגופים המבצעים פעילות דוגמת זו של הגוף הפונה. לפיכך, מצא הגורם המקצועי לנכון להמליץ להמשיך ולהפעיל את פרויקט המצוינות במגזר הבדואי באמצעות המיזם המשותף עם החברה למתנ"סים.

5. משכך, מבקש המשרד לממש את האופציה השנייה בהסכם בעלות כוללת של 4,000,000 ₪, כאשר המשרד והארגון יישאו כל אחד במחצית מהעלות.

6. בהתאם לתקנות חובת מכרזים, פרסם המשרד את ההתקשרות באתר האינטרנט, כאמור בתקנה 3ב' לתקנות חובת המכרזים ולא נתקבלו השגות על ההתקשרות האמורה.

7. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.

8. מר יוני טייב, רפרנט משרדים מנהליים, בחוות דעתו מיום 20 באוקטובר 2014, ממליץ לאשר את ההתקשרות באישור מר יובל רז, סגן בכיר לחשבת הכללית, משרד האוצר, מיום 5 בנובמבר 2014.

עו"ד נעמה קאופמן-פס

רו"ח אלי ביתן

עו"ד ירון גולן